

政府工作报告

2019年2月22日在湖州市第八届人民代表大会第四次会议上

湖州市市长 钱三雄

各位代表：

现在，我代表湖州市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年主要工作

过去一年，面对深刻变化的发展环境和艰巨繁重的改革发展民生稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指引，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协等各方面的监督和支持下，认真贯彻落实中央和省委、省政府各项决策部署，紧紧围绕市委“一四六十”工作体系，迎难而上，扎实工作，全力主攻55件重大事项，统筹推进经济社会发展，较好地完成了市八届人大三次会议确定的主要目标任务，三大攻坚战初战告捷，高质量赶超发展呈现良好开局。地区生产总值达到2719亿元，增长8.1%，增幅居全省第二位；财政总收入达到490.7亿元，其中地方财政收入287.1亿元，分别增长20%和20.9%，增幅均居全省第一位；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到54393元和31767元，增长8.9%和9.5%，增幅居全省第三和第五位，城乡收入比缩小至1.71:1；经全体代表票决产生的十方面民生实事项目全面完成。

过去一年，习近平总书记对我市安吉县黄杜村党员捐赠扶贫茶苗等作出重要指示，李克强总理向在德清举办的联合国世界地理信息大会发来贺信，全市人民深受鼓舞、倍感振奋。这一年，我市“‘五未’土地处置+‘标准地’”改革被国务院列为典型予以通报表扬，湖州被纳入上海“1+10”同城化都市圈和“1+7”大都市圈，南太湖新区成为全省大湾区建设四新区之一，第十六届省运会在我市成功举办，在改革开放40周年之际留下了浓墨重彩的一笔。这一年，我们深入企业开展“问难帮困稳增长”专项活动，主动顺应人民群众对美好生活的期待，花大力气一桩桩、一件件推动解决民生“关键小事”，政企同心、干群合力的氛围越来越浓厚。

（一）经济发展质效持续向好

实体经济稳中有进。以绿色智造为引领，扎实开展产业质效突破行动，我市被评为全国促进工业稳增长和转型升级成效明显市，规上工业增加值增长9.3%，其中高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值分别增长10.4%、9.5%和11.7%。改造提升传统制造业，淘汰和整治“低散乱”企业及作坊6749家，新增国家级绿色工厂20家。南浔区规上工业企业突破1000家。促进建筑业做大做强，新增特级资质企业2家。推动服务业加快发展，增加值增长8.5%，休闲旅游、商贸、物流、金融等产业蓬勃发展，过夜游客达到4448万人次，实现网络零售额568.8亿元，内河集装箱吞吐量达到47.8万标箱，金融业增加值达到185.2亿元。推动农业生态高效发展，推广稻渔综合种养等新模式，现代渔业产值突破100亿元，吴兴区现代农业产业园等3个农业平台升格为国家级，我市在农业现代化发展水平综合评价中连续第五年居全省首位。三次产业结构进一步优化，由上年的5.2:47.3:47.5调整为4.7:46.8:48.5。

项目攻坚取得硕果。以“见工地、见设备、见产品”为标准，坚持“打桩论英雄”，强化“大好高”导向，狠抓招商选资和项目推进。列入省重大产业项目53个、重大工业项目71个，数量均居全省第一位。谋划盯引省市县长项目30个，其中26个开工入库，落地率居全省第一位，开工建设总投资50亿元以上的产业项目9个。狠抓亿元以上工业项目，全年开工建设333个、

竣工投产 130 个。吉利新能源汽车、中车产业基地、格力智能制造产业园等项目成功落户。11 个万亩千亿大平台拓展提升空间 2.1 万亩，德清地理信息小镇通过省级验收。

企业帮扶全面深化。坚持把稳定预期、提振信心摆在稳运行的突出位置，隆重表彰 24 名非公有制经济人士新时代优秀中国特色社会主义事业建设者，走进 3507 家企业开展问难帮困，排摸解决问题 1244 个。落实减轻企业负担、优化营商环境的系列政策，为企业减负 107.6 亿元。大力培育多层次市场主体，“金象金牛”大企业达到 19 家，中国民企制造业 500 强企业达到 9 家，新增上市公司 2 家、股份制公司 140 家，完成“个转企”2193 家、“小升规”593 家，新增小微企业 1.5 万家。开展质量提升行动，新增国家标准 67 项、“品字标”企业 42 家，25 个产品获得全国首批绿色产品认证，11 个产品获得省首台（套）奖励。

运行风险有效稳控。构建金融风险“天罗地网”监测防控系统，组建规模 10 亿元的上市公司稳健发展基金，企业资金链担保链、上市公司股权质押、互联网金融等风险得到有效管控，银行不良贷款率进一步降低至 0.72%，信贷资产质量居全省第二位。打好“控总量、降成本、展期限、盘资产、去风险”的化债组合拳，政府性债务总规模首次明显下降，隐性债务年度化债任务如期完成，市本级及各区县政府债务率全部进入 95% 以下的绿色安全区。

（二）改革开放红利不断释放

“最多跑一次”改革走在前列。以开创性思维、突破性举措抓改革，出台“利民、惠企、提速”十五条意见，除省定例外事项外，民生事项和企业事项全部实现“一次办结”。“标准地+承诺制+一窗代办”工作机制基本建立，省级以上平台工业用地全部按“标准地”模式出让，一般企业投资项目开工前平均用时缩短至 60 天。工程建设项目审批制度改革稳步开展。涉企证照由市场监管部门通办改革经验在全省推广，常态化企业开办时间压缩至 3 个工作日。政府部门之间的“信息孤岛”逐步打破，通过让数据多跑路，实现了群众少跑腿。

资源要素配置效率显著提升。坚持“亩均论英雄”，全面推进资源要素市场化配置，完成 9172 家工业企业的亩均效益评价；新增工业用地 1.94 万亩，增长 50.4%。创新开展批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标建设用地处置专项行动，排摸出“五未”土地 10 万亩、消化处置 7.3 万亩，保障了 1158 个项目落地。持续深化国家绿色金融改革创新试验区建设，设立“绿贷通”金融服务平台，帮助 5719 家企业获得贷款授信 479.1 亿元。引导金融资本服务实体经济，推广无还本续贷，开展投贷联动试点，支持企业发债，新增社会融资 1306.2 亿元，制造业贷款扭转了连续五年负增长的局面。政府产业引导基金投资项目 19 个，总投资 49.5 亿元。

开放发展呈现新气象。积极对接“一带一路”，主动融入长三角区域一体化发展，全面接轨沪杭，谋划布局沪湖绿色智造廊道建设，不断拓展开放的格局和空间。全力稳外资、稳外贸，启动高质量外资集聚先行区建设，成功获批 B 型保税物流中心，积极参加首届中国国际进口博览会，实到外资 12.7 亿美元，完成进出口总额 885.1 亿元，其中出口 771 亿元，分别增长 14.6% 和 13.1%。跨境电商交易额达到 41.7 亿元，增长 52.1%；服务贸易总额达到 96.9 亿元，增长 12.4%。国际电动车新型锂电池会议、世界乡村旅游大会在我市举行。新增国际友城 3 个。

创新创业形成热潮。实施科技创新加速行动，以“千金买马骨”的诚心和力度集聚人才和创新要素，新引进各类人才 7.2 万名，其中大学生 5.2 万名。启动实施“金蓝领万人计划”，新增高技能人才 1.9 万名。遴选资助领军型创新创业团队和人才项目 333 个。新建众创空间 75 家，累计 115 家，集聚“双创”团队 2027 个、人才 7815 名。新增高新技术企业 122 家、省科技型中小企业 606 家、省级企业研究院 22 家。长兴县、安吉县被列入首批国家创新型县建设名单。湖州科技城“南太湖精英计划”产业园开园，莫干山高新区入选国家创新创业特色载体，政产学研合作、地校合作不断深化。

（三）城市发展能级稳步提升

城市建设管理更加精细。完成“湖州城市总规 2035”编制，南太湖新区规划基本形成。全面启动现代智慧城市规划建设，建成物联网安防小区 463 个。率先完成城中村改造省定四年目标任务，拆除 1462 万平方米，腾出发展空间 14.3 万亩。南浔区、长兴县通过“基本无违建县（区）”创建验收，52 个小城镇环境综合整治通过省级验收，织里镇获得全省小城市培育试点考核第一名。开展生活垃圾精准分类试点，实施烟花爆竹全域“双禁”、中心城区部分区域摩托车禁行。市区公交实现纯电动化、一票制和移动支付全覆盖。城市精细化管理水平逐步提升，网格化、路长制、门前“三包”、志愿者服务等组合拳进一步形成，犬类规范管理等工作有效加强。

乡村振兴迈出新步伐。大力实施乡村振兴“六大行动”，市级美丽乡村覆盖率达到 94%，发布全国首个乡村振兴发展指数，全国改善农村人居环境工作会议在我市召开。落实粮食安全责任制，进一步稳定粮食生产。国家农产品质量安全市创建通过验收，建成“两山”农产品直销总汇 7 家。创建 A 级以上景区村庄 199 个，完成农村公厕改造 2151 座，建成美丽乡村路 180 公里。开展全国农村集体产权制度改革试点，农村承包地确权登记颁证基本完成，农村集体经营性建设用地入市、宅基地有偿退出等改革扎实推进。

生态环境质量持续改善。牢固树立“人家 100 分是满分，我们 100 分才是及格分”的意识，实施环境从严执法九项铁规，全力补齐污染防治领域短板，绿色发展指数居全省第二位。市区 PM2.5 平均浓度每立方米 36 微克，下降 14.3%，空气优良率 71%，提高 2.5 个百分点。深化整治涉挥发性有机物重点企业 445 家，建成运行乡镇（街道）空气质量自动监测站 60 个。13 个国家“水十条”考核断面全部达标，县控及以上断面水质全部达到或优于 III 类。建成污水零直排区 101 个，完成渔业尾水治理 28.8 万亩，创建美丽生态河道 1020 条，国家节水型城市创建通过验收。完成废弃矿山生态修复治理 9700 亩，新增珍贵彩色森林 8.2 万亩。生态文明建设领域发布标准 27 项，国有自然资源统一确权登记试点经验在全省推广。

基础设施不断完善。全面打响交通“五年百项千亿”大会战，沪苏湖高铁即将全线开建，申嘉湖高速公路安吉孝源至唐舍段、104 国道李家巷至施家桥段改建等项目开工建设。商合杭高铁、杭宁高速公路改扩建、杭州绕城高速公路西复线、京杭运河航道整治等项目加快实施。申苏浙皖高速公路南太湖互通建成通车，上海铁路局湖州西货场投入运营。四大重点水利工程全面建成，安吉两库引水项目有序推进。南太湖垃圾焚烧发电厂四期基本建成，完成城镇污水配套管网建设 229 公里。

（四）民生保障水平切实提高

脱贫帮扶工作有新成效。坚持把就业作为脱贫增收的关键性举措，城镇新增就业 12.1 万人，登记失业率 2.32%，帮扶 7054 名就业困难人员实现就业再就业。加快推进村级集体经济三年强村计划和农民增收三年行动计划，273 个年经营性收入 30 万元以下的欠发达村成功“摘帽”，低收入农户人均可支配收入增长 12.9%。全面深化东西部扶贫协作、对口支援等工作，吸纳建档立卡贫困人口来我市就业 7400 人，第一批 1350 万株扶贫茶苗完成移植栽种。

社会保障水平有新提升。深入实施全民参保计划，基本养老保险、基本医疗保险参保率稳步提升，退休人员养老待遇水平稳步提高。基本医疗保险和大病保险政策更加健全，12 种慢性病门诊报销额度每人每年提高 500 元。每千名老人拥有养老床位增加到 41 张，为 65.3 万名老人购买意外伤害保险，建成幸福邻里中心 58 个。城乡居民最低生活保障标准统一提高到每人每月 810 元。竣工城镇保障性住房 1.6 万套，完成农村危房治理 2299 户，新增住房公积金缴存职工 11.8 万人。妇女、儿童事业加快发展，残疾预防和康复服务切实加强。

社会事业发展有新进步。高考一段上线率稳中有升，普惠性幼儿园覆盖率达到 85.5%，小学生放学后校内托管服务启动实施，我市被列为全省唯一的中小學生研学旅行工作试点市，全国现代学徒制改革试点通过验收，华东师范大学实验中学落户湖州，浙江宇翔职业技术学院获批筹建，湖州师范学院获批 6 个硕士点。浙北医学中心、市第一医院改扩建等项目加快建设；“医后付”、影像“无胶片化”等创新举措出台实施；县域医共体建设走在前列。新建城市书房 9 家、农村文化礼堂 110 个，小西街等文创街区开街，浙江自然博物院建成试运营。完成小康体育村升级工程 100 个。在第十六届省运会上，我市金牌数和奖牌数均列全

省第五位，创历史最好成绩。红十字应急救援普及培训等项目被评为省民生获得感示范工程。气象、档案、民族、宗教、慈善等事业进一步加强。

社会治理能力有新增强。充分运用新时代“枫桥经验”和乡村治理“余村经验”，打造共建共治共享的社会治理格局。长兴县、安吉县被中央列为新时代文明实践中心建设试点县。圆满完成“七五”普法中期任务，公共法律服务站点实现乡镇（街道）和村（社区）全覆盖。发布全国首个乡村治理地方标准。扎实开展扫黑除恶专项斗争，摧毁黑恶势力犯罪团伙 141 个，抓获犯罪嫌疑人 1597 名。加强社会信用体系建设，在全国 262 个地级市信用监测中，我市排名上升到第 16 位。全面启动“厨房革命”，率先实施“乡村放心消费”行动，新创建省级放心农贸市场 20 家。压紧压实安全生产责任，生产安全事故、火灾事故起数分别下降 24.7% 和 14.4%。平安湖州建设有望实现“十二连冠夺金鼎”。

（五）政府自身建设得到加强

纪律规矩更加严明。坚定不移推进全面从严治党，扎实推动清廉湖州建设，大力支持纪检监察机关监督执纪问责，党风廉政建设进一步强化，反腐败斗争取得压倒性胜利。认真落实省委巡视反馈意见整改任务，涉及政府系统的问题基本整改到位，并落实了长效措施。大力推动审计监督全覆盖，问题线索移送等机制进一步完善，审计结果运用更加强化。加强财政资金监管，实施预算编制双审制，完善专项资金管理办法，规范机关事业单位资产管理，建立向市人大常委会报告国有资产情况制度，政府性资金、资产使用绩效进一步提高。事业单位和国有企业公务用车制度改革顺利完成。

行政效能明显提升。市、区县政府机构改革基本完成，机构设置、职能配置进一步优化。实施“两强三提高”建设行动计划，开展“提标杆、破难题、助赶超”专项调研活动，政府系统大抓落实、大干实事的氛围和机制进一步形成。市政府常务会议定期听取 55 件重大事项进展情况汇报，并进行打分评价考核，有效倒逼了工作推进。建立主要指标“保五争三拼第一”定期通报制，牵头部门争先进位的意识明显增强。每季度开展“低效能”部门评选，出台大气污染防治、中心城市精细化管理等专项问责办法，在政府系统掀起了转作风、提效能的热潮。

法治建设持续强化。推动文明行为促进条例、美丽乡村建设条例立法和市容环卫条例修订，加强行政规范性文件制定和监督管理。深化行政复议体制、综合执法体制和执法监督机制改革，行政执法规范化水平全面提升。顺利完成湖州监狱管理体制改革。建立市政府重大行政决策出台前向市人大报告制度，广泛听取各界对政府工作的意见建议，举行“开门听建议”活动 14 场，市政府咨询委、法律顾问组等作用有效发挥，政务公开工作切实加强。办结市人大代表建议 180 件、政协提案 341 件。

各位代表！过去一年的成绩来之不易，这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协认真监督的结果，是全市上下齐心协力、共同拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向包括全体人大代表、政协委员、离退休老同志在内的全市人民，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻湖人民解放军和武警部队官兵，向所有关心和支持湖州发展的海内外朋友，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展和政府工作还存在不少问题和短板。主要是：实体经济基础较为薄弱，重大产业项目的开工率、投产率不够高，新兴产业规模化和传统产业高新化步伐不够快，亩均产出低、单位能耗高的问题依然突出，民营企业面临的困难增多；民生领域短板不少，空气、水环境质量不够高，与当好践行“两山”理念样板地、模范生的要求还有差距，优质的教育、医疗、养老等服务供给不足，低收入百姓增收渠道还不够宽，安全风险隐患仍处高位；改革的系统性、突破性不够强，整体营商环境还需要持续优化；政府系统一些干部担当精神不足，创新意识不强，动真碰硬的决心不够大，腐败问题时有发生。对此，我们一定采取有力措施，认真予以解决，决不辜负人民群众的期望。

二、2019 年重点任务

习近平总书记指出，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。当前，长三角区域一体化发展已经上升为国家战略，全省大湾区大花园大通道大都市区建设画卷徐徐展开，以数字经济为引领的新经济蓬勃发展，湖州已经进入高质量发展的关键阶段，正处在破茧成蝶、振翅欲飞的重要时期。新的一年，外部环境复杂严峻，不确定因素依然较多，经济下行压力依然较大。我们一定要聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，牢牢把握时代坐标、战略坐标、责任坐标、发展坐标，始终保持战略定力、坚定必胜信念，坚持底线思维，积极应对挑战，主动抢抓机遇，集中力量办好自己的事情，围绕打造生态样板城市、绿色智造城市、滨湖旅游城市、现代智慧城市、枢纽门户城市、美丽宜居城市，推动湖州加快高质量赶超发展。

2019年是新中国成立70周年，是高水平全面建成小康社会的关键之年。做好2019年政府工作，总的是要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决落实习近平总书记对浙江、对湖州工作的重要指示，深入贯彻中央和省、市委各项决策部署，按照“八八战略”再深化、改革开放再出发的要求，紧紧围绕当好践行“两山”理念的样板地、模范生，深入实施“一四六”工作体系，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持供给侧结构性改革主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，继续打好三大攻坚战，突出稳企业、增动能、保平安，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，奋力为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

综合考虑各方面因素，建议今年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长8%左右，争取更高质量、更好结果；财政总收入和地方财政收入均增长10%左右；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%左右；研究与试验发展经费支出相当于地区生产总值的比例达到2.8%；固定资产投资增长10%左右；社会消费品零售总额增长9%以上；城镇登记失业率控制在3.5%以内；节能减排降碳完成省定任务。

完成上述目标，做好今年工作，必须牢牢把握四条工作原则：一是一定要有“保五争三拼第一”的争先意识。紧紧围绕高质量赶超发展目标，全力落实市委“一四六”工作体系，始终保持舍我其谁的冲劲，真正动起来、干起来、拼起来，切实做到主动作为、奋勇争先。二是一定要有“突破条条框框、打破坛坛罐罐”的创新精神。聚焦“群众最盼望、企业最在乎、社会最关注、发展最需要、攻坚最困难”的事，努力尝试突破性的改革创新举措，创造性地开展各项工作。三是一定要有“走进基层、走进一线、走进矛盾”的实干作风。坚持大抓落实、大干实事，不摆“花架子”，不搞“花拳绣腿”，不玩花里胡哨的一套，用“脚”丈量大地，用“心”推动落实。四是一定要有“群众之事无小事”的为民情怀。始终牢记民生是为政之要，时刻放在心上、扛在肩上，从群众牵肠挂肚的事情干起，从群众牢骚抱怨的事情改起，努力为群众办实事、做好事、解难事。

今年的政府工作，重点是抓好以下六个方面：

（一）加快促进动能转换，着力夯实高质量赶超发展的经济基础

旗帜鲜明支持民营企业发展。牢记“企业之事无小事”，全面落实中央和省、市促进民营经济发展的政策措施，精心筹办“湖州人发展大会”，开展省级法治化营商环境试点，着力构建亲清新型政商关系。健全政企常态化沟通与帮扶机制，细化落实企业发债需求清单、上市公司股权质押纾困帮扶清单和困难企业帮扶清单。深入开展新一轮新生代企业家“311”领航计划。坚持放水养鱼、休养生息，落实更大力度减税降费举措，减轻企业各类负担100亿元以上。完善企业梯度培育机制，力争新增“金象金牛”企业2家、高新技术企业100家，完成“个转企”1000家、“小升规”200家，抓好“高技术高成长”企业培育工作。实施企业上市和并购重组“五年倍增行动”计划，新增股份制公司100家、上市公司3家。支持民营企业参与国企改革，完成国企混合所有制改革6家。

大力发展以数字经济为核心的新经济。聚焦绿色智造城市建设，深化供给侧结构性改革，力争规上工业增加值增长9%，其中战略性新兴产业增加值增长10%以上。全力培育地理信息、集成电路及高端元器件、云计算和大数据等新兴产业，实施100个数字经济重点项目，力争数字经济核心产业增加值增长15%以上。做大做强新能源汽车及关键零部件、高端装备、生物医药等产

业。强化工业互联网应用和企业智能装备提升，新增工业机器人 1500 台、上云标杆企业 50 家，打造智能车间和数字工厂 50 家。开展 5G 应用试点。促进服务业重点领域高质量发展，加快发展新零售、电子商务、快递物流、智慧旅游、智慧健康养老、共享经济等新业态、新模式。

加快传统产业高新化。紧盯金属新材、现代纺织、绿色家居、时尚精品等传统优势产业，以及童装、木业、椅业、钢琴等特色产业集群，实施 100 个改造升级项目，确保新增科技型中小企业 400 家，淘汰 100 家以上企业落后产能，腾出用能空间 20 万吨标煤，整治“低散乱”企业及作坊 3000 家，新建小微企业园 15 家。推动产业绿色化发展，新增 20 家企业的产品通过绿色产品认证，力争绿色工厂占规上工业企业的比重达到 80%，省级以上平台全部达到绿色园区标准。推进质量强市建设，新增“品字标”企业 25 家、“浙江制造”标准 30 项。加快建筑业转型升级，努力打造千亿级产业。

（二）全面融入长三角区域一体化发展战略，着力强化高质量赶超发展的活力支撑

构筑对外开放新格局。抢抓长三角区域一体化发展上升为国家战略的机遇，全面对接全省大湾区大花园大通道大都市区建设，深度融入上海大都市圈、宁杭生态经济带和 G60 科创走廊建设，开展更加紧密的区域合作。加快沪湖绿色智造廊道建设，发展“飞地经济”，探索与上海共建产业合作园区，努力实现优势互补。高质量推进万亩千亿大平台和特色小镇建设，力争拓展提升空间 1 万亩以上。促进境内与境外、线上与线下市场协同发展，积极开拓“一带一路”新兴市场，建成运营 B 型保税物流中心，提升贸易便利化水平，保持进出口稳定增长；扎实推进高质量外资集聚先行区建设，力争实到外资 17 亿美元。深化与吉林省白山市等地的战略合作。认真做好外事、侨务、对台等工作。

开创项目落地新局面。坚持招商选资“一号工程”不动摇，聚焦上海、杭州、苏州等重点区域强化驻点招商，在上海设立“湖州全球招商中心”，加大对 500 强企业和上市公司的盯引力度，着力引进一批龙头型、强链型的制造业大项目、好项目。着眼于掌握未来产业竞争主动权，推动每个区县谋划 1 至 2 个先导产业进行重点培育。深入实施省市县长项目工程，确保 30 个以上项目列入省级清单，落地率达到 70% 以上。建立亿元以上重点项目库，争取更多项目纳入省级盘子。完善项目督查、推进、考评机制，力争亿元以上独立选址的工业项目开工建设 300 个、竣工投产 150 个。积极引导民间投资，实施合规的政府与社会资本合作项目，力争民间投资增长 12% 以上。

打造科技与人才新高地。全面启动国家创新型城市建设，积极争取“浙江科技大奖”。实施新一轮国家知识产权示范城市和知识产权质押融资试点城市建设，营造更优的创新创业生态。深入落实人才强市新政，新引进大学生及其他各类人才 7 万名、领军型创新创业团队和人才项目 200 个，培育一批“南太湖工匠”。加快湖州科技城等创新平台建设，新增众创空间 50 家、省级以上企业研发机构 50 家、市级院士专家工作站 10 家以上。大力发展楼宇经济，力争税收超千万元楼宇达到 50 幢以上。推进创新成果转化应用，每万人发明专利拥有量达到 30 件。持续深化地校合作，与大院名校共建创新载体 15 家以上。推动军民深度融合发展，引进更多国防科技项目落户湖州。

（三）协同推进重大改革，着力优化高质量赶超发展的制度环境

以“样板地、模范生”为要求，推进“两山”转化综合改革。高标准打造生态样板城市，深入推进“两山”实践创新基地建设，推动安吉县建设县域“两山”转化综合改革试验区。深化生态文明体制改革，完善协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护的体制机制，健全自然资源资产产权制度，依托美丽资源发展美丽经济，进一步拓展“两山”转化的通道。坚持以法治化、标准化、制度化提升“两山”转化的引领性，加快推动大气污染防治、乡村旅游促进等领域立法，牵头制订区域生态文明建设国家标准，开展省级现代环境治理体系实验示范区建设，建立生态环境损害赔偿制度，完善污水处理收费机制，推进长江经济带战略环评“三线一单”编制试点。完善和落实河长制、湖长制、林长制等制度。开展绿色细胞创建，推行绿色消费、绿色出行等绿色生活方式。建设“生态+电力”示范城市。

以“最多跑一次”改革为牵引，营造国内一流的营商环境。推进现代智慧城市建设，打造湖州数字大脑，建成数字湖州综合服务中心和“两山”指数分析系统，建设“掌上办事之城”和“掌上办公之城”。推进企业开办、施工许可、用电用水用气、信贷、纳税、跨境贸易等便利化。深化证照分离和涉企证照通办改革，着力解决“准入不准营”问题；完善企业退出机制，着力解决企业注销难问题。推进证照电子化，政务服务事项全部开通网上办理，努力打造“无证明城市”。实施审批服务限时提速办结制，市、区县两级政务服务大厅审批服务整体提速30%以上，60%以上的事项15分钟内办结。完善中介机构评价管理机制，推动中介服务提速30%以上。深化企业投资项目和工程建设项目审批制度改革，力争审批时间全省最短。加强事中事后监管，确保放得更活、管得更好、服务更优。

以“‘五未’土地处置+‘标准地’”改革为抓手，打好节约高效用地组合拳。深化“五未”土地处置，确保消化批而未供土地7000亩、盘活存量建设用地7000亩、城镇低效用地再开发3500亩，力争新增工业用地1.5万亩以上。实施全域土地综合整治，加快第一批15个项目建设。新增工业用地100%实施“标准地”出让，并落实好出让后全过程监管措施。深化“亩均论英雄”改革，用好税收、金融、用地用水用能等差别化政策，确保低效企业出清率达到60%，力争规上工业亩均税收提高20%。强化耕地和永久基本农田保护，加快推进矿地综合利用，抓好违法用地综合防治。做好第三次全国国土调查工作，启动市级国土空间规划编制。

以服务实体经济为导向，深化绿色金融改革创新。健全和完善金融机构支持地方经济发展机制，新增社会融资100亿元以上，小微企业贷款、民营企业贷款、绿色贷款各新增100亿元。打造全国领先的绿色金融综合服务平台，帮助5000家以上企业在“绿贷通”上对接融资。组建绿色金融与发展研究院，推进绿色金融支持绿色建筑试点。健全政策性融资担保体系，发挥政府产业引导基金作用，撬动更多社会资本投向实体经济。

（四）持续打好三大攻坚战，着力补齐高质量赶超发展的突出短板

打好污染防治攻坚战。对全部涉挥发性有机物重点企业实施全过程监控，力争市区PM_{2.5}平均浓度下降至每立方米35微克以内，空气优良率达到80%以上。建成580个污水零直排区，完成100条河道综合整治，实现渔业尾水治理全覆盖，完成污水处理厂清洁提标改造任务，开工建设太嘉河和苕溪清水入湖后续工程，确保国家“水十条”考核断面水质100%稳定达标，“五水共治”再夺“大禹鼎”。抓好污染地块的风险管控、安全利用和修复治理，强化农业面源污染防治。加快推进危废综合处置中心、固废综合利用处置场等设施建设，进一步提升危险废物及一般工业固体废物处置能力。做好湿地、水体等生态保护修复工作，全面完成32处废弃矿山生态修复治理。

打好防范化解重大风险攻坚战。完善企业债务风险分类帮扶机制，加大银行机构不良贷款处置力度，确保银行信贷资产质量继续位居全省前列。深入开展互联网金融风险整治专项行动，严厉打击各类非法金融活动和恶意逃废债行为。严控政府性投资项目，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解隐性债务存量，确保完成年度化债任务。加快构建房地产市场健康发展长效机制。

打好精准脱贫攻坚战。实施就业优先政策，重点抓好困难群体就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。加快多元化社会救助体系建设，拓展因病致贫等支出型贫困保障范围。深入实施村级集体经济三年强村计划和农民增收三年行动计划，力争全面消除年经营性收入30万元以下的欠发达村，低收入农户人均可支配收入增长10%。抓好少数民族村结对帮扶工作。自觉扛起东西部扶贫协作、对口支援和山海协作的政治责任，项目化推进产业合作、人才支援、携手奔小康等工作，全力助推精准扶贫、精准脱贫。

（五）全域推动城乡有机更新，着力提升高质量赶超发展的城市能级

全面推进南太湖新区建设。深入践行习近平总书记“一定要把南太湖建设好”的重要指示精神，重点发展大智造、大旅游、大科创、大金融、大健康等五大产业，致力于把新区打造成核心增长极、开放创业谷、美丽风情湾、幸福休闲城。结合总体规

划，统筹发展愿景，加快组建南太湖新区管委会。启动核心区建设，实施十大标志性项目，力争开工建设重大项目 20 个，建成湖长二通道，加快建设湖山大道，推动太湖龙之梦项目建成运营。

切实加强城市规划建设管理。实施新一轮城市总体规划，高标准建设美丽宜居城市。持续推进老城区有机更新，对中心城区老旧小区实施综合配套完善工程，对城市公共空间实施提升工程，实施老住宅加装电梯工程。推进街巷美化，做好历史建筑保护及历史风貌修复。加快推进安吉两库引水、太湖水厂扩建等项目，建设改造城镇污水配套管网 150 公里。完成小城镇环境综合整治 20 个，打造美丽城镇 10 个。高水平创建“国家公交都市”示范城市，实施市区公交体制改革，公交分担率力争提升 2 个百分点。全面提升城市精细化管理水平，推进生活垃圾减量化和精准分类，深化“厕所革命”，规范提升小区物业管理水平。

高质量打造实施乡村振兴战略示范区。坚持农业农村优先发展，加快农业供给侧结构性改革，突出渔业首位产业，做强茶叶、湖羊等优势特色产业，发展粮食产业经济。培育乡村旅游、农村电商、民宿经济等新业态。发展田园综合体，争创国家现代农业产业园和国家特色农产品优势区，打造一批万亩级现代农业园区。全面完成“大棚房”问题整治。大力培育农业经营主体和农村人才，新增市级以上农业龙头企业 20 家，新培育乡创客 180 名，认定新型职业农民 1600 名。在全省率先实现市级美丽乡村全覆盖，打造“五好示范村”100 个，创建 A 级以上景区村庄 150 个，新建农村文化礼堂 108 个。加速推进农村饮用水达标提标行动，惠及群众 17.6 万人。推广乡村治理“余村经验”，建成示范村 80 个。坚持城乡融合导向，深化农村改革，完善农村承包土地所有权、承包权、经营权“三权”分置办法，探索农村宅基地制度改革。深化“三位一体”农合联建设，组建湖州供销集团。深化与浙江大学合作，强化乡村振兴智力支撑。

加快构建外联内畅的综合交通体系。聚焦打造枢纽门户城市，全线推进沪苏湖高铁，开工建设湖州至杭州西高铁，加快推进商合杭高铁，统筹抓好相关场站建设。建成市域半小时交通圈，完成申嘉湖高速公路鹿山至孝源段工程，基本建成杭宁高速公路改扩建项目，加快杭州绕城高速公路西复线、104 国道李家巷至施家桥段改建等项目建设。开工建设内环快速路。打造全国美丽公路建设先行市。高质量建设“四好农村路”，全面消除断头路、准四级公路和四、五类桥梁。深化中心城市轨道交通、苏台高速公路湖州段、织新高速公路等项目前期工作。加快全国内河水运转型发展示范区建设，推进长湖申航道西延工程，完成京杭运河三级航道整治工程。

（六）切实保障和改善民生，着力践行高质量赶超发展的根本宗旨

办好人民满意的教育。实施普惠性幼儿园扩面，新建和改扩建幼儿园 14 所。加快推进全国义务教育优质均衡发展县（区）创建工作，全面推行小学生放学后校内托管服务。深入实施普通高中质量提升工程，确保高考一段上线率有明显进步。全面实施十五年免费特殊教育。深化职业教育产教融合和中高职衔接。积极引进知名高校合作办学，大力支持本地高校发展，启用浙江工业大学德清校区。

提高社会保障水平。深化社保惠企便民改革，完善多层次社会保障体系。加快发展老龄事业和养老产业，推广养老机构“公建民营”，促进医养融合发展，新建示范型乡镇（街道）居家养老服务中心 20 个、幸福邻里中心 50 个。进一步扩大住房公积金覆盖面和受益面，拓展公租房保障范围，新竣工各类保障性住房 8000 套。加强残疾康复服务，促进残疾人多渠道就业。发展社会福利、慈善、红十字事业，保障妇女儿童合法权益。

加快健康湖州建设。积极打造城市医共体，实现县域医共体区县全覆盖。深化医疗保障制度和公立医院综合改革，力争在药品供应、医保支付、医院管理等领域改革上取得突破。加快中医药事业发展。全面建成浙北医学中心。打造“极限之都、户外天堂”，促进全民健身与全民健康融合发展，办好第九届市运会。推进食品药品安全现代化治理，全域实施“厨房革命”，整治各类餐饮单位 7000 家以上，全面建设“食安校园”，保障公众用药安全，强化保健品市场监管，打造“放心消费在湖州”升级版。加强出生人口监测预警，促进经济社会政策和生育政策配套衔接。

发展文化事业和文旅产业。大力弘扬社会主义核心价值观，全市域推进新时代文明实践中心建设。高水平建设文化湖州，打造“城市文化系列”品牌，新建城市书房11家，推动文艺精品创作。加强文物保护及活化利用，加快市非遗馆等场馆建设。促进媒体深度融合。发展影视动漫、广告会展、文化创意等特色产业，促进媒体深度融合。全力打造滨湖旅游城市，建设南太湖旅游文化发展带，深入推进国家全域旅游示范区、国家级旅游业改革创新先行区和全国旅游标准化试点城市建设，力争国家级旅游度假区和5A级景区各创建1家。

深化平安湖州建设。提高社会治理社会化、法治化、智能化和专业化水平，打造平安中国示范区的先行区。加大全民普法力度，推进信访法治化建设，完善社会矛盾源头预防和调处化解综合机制。深化“基层治理四平台”建设，调整优化社区规模，推进社会组织广泛参与基层社会治理。推动和谐劳动关系创建，实现“无欠薪县（区）”全覆盖。扎实开展“扫黑除恶攻歼年”活动，深挖彻查黑恶势力“关系网”“保护伞”。争创全国禁毒示范城市，依法严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动。加快构建“守信者一路畅通、失信者处处受限”的社会信用体系，争创国家社会信用体系建设示范城市。牢固树立“不出事再出彩”的理念，强化安全监管、应急管理、气象服务、防汛抗旱、地质灾害防控等工作的高效联动，构建大安全、大应急体系。严格落实安全生产责任制，打好消防安全三年翻身仗，确保生产安全事故、火灾事故起数持续下降。推进人民防空建设，健全退役军人服务管理体系，实现全省双拥模范城“八连冠”。

各位代表！解决民生问题、办好民生实事是政府最大的政绩。市政府高度重视为民办实事工作，经过前期广泛征集、深入论证、反复征求意见，共梳理形成了十二方面民生实事候选项目，提请本次大会票决。民生实事项目确定后，我们将狠抓推进落实，严格督查问效，确保把实事办好、好事办实。

三、建设人民满意的服务型政府

打铁必须自身硬。我们一定要把加强政府自身建设作为干好一切工作的基础性工程，坚持讲政治、强谋划、抓重点、重落实、严要求，深入服务企业、服务群众、服务基层，建设人民满意的服务型政府。

（一）坚持“两个维护”，始终做到忠诚干事。全面树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。不折不扣贯彻落实好省委、省政府和市委各项决策部署，确保政令畅通、令行禁止。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，始终做到对党忠诚，始终把人民对美好生活的向往作为一切工作的出发点和落脚点。

（二）坚持务实担当，始终做到高效干事。全面完成政府机构改革，实现机构融合、思路融合、工作融合、感情融合。加快政府数字化转型，实施部门间“最多跑一次”改革，着力强谋划、强执行，提高行政质量、行政效率和政府公信力，推进治理体系和治理能力现代化。深化“服务企业、服务群众、服务基层”活动，开展干部绩效比拼行动，完善重大事项精准化推进机制，围绕指标体系、工作体系、政策体系、评价体系，清单化、项目化抓好工作落实。倡导分内的事认真干、交叉的事主动干、额外的事愉快干，健全激励机制、问责机制和容错纠错机制，确保事事有人管、人人有责任。更加关心关爱干部，努力为基层减压松绑。

（三）坚持依法行政，始终做到秉公干事。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受司法监督、社会监督、舆论监督，加强政府内部层级监督和审计监督。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议，提高人大代表建议和政协提案办理质量。以公开为常态、不公开为例外，持续深化“开门听建议”“开门作决策”“开门晒结果”，让权力在阳光下运行。健全依法决策机制，推进重大决策合法性审查全覆盖，加强新型智库建设，注重发挥政府法律顾问和公职律师作用。推动重点领域立法，深化行政复议和综合执法体制改革。

（四）坚持清正廉洁，始终做到干净干事。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚决把纪律和规矩挺在前面，

高质量开展党内政治生活。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，坚决破除形式主义、官僚主义。突出公共资源交易、工程招投标等重点领域，进一步加大细查严管重罚力度，坚决堵牢制度漏洞，保持惩治腐败的高压震慑，持续推动清廉湖州建设。坚持政府过“紧日子”、让群众和企业过“好日子”，创新开展政府投资项目概算审查，提高财政资金使用绩效，勤俭节约办一切事情，把更多的资金用于保障和改善民生。

各位代表！使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共湖州市委的领导下，坚定信心、奋发有为、勤勉实干、攻坚克难，为加快赶超发展，高质量建设现代化生态型滨湖大城市、高水平全面建成小康社会而努力奋斗！